



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Ulla Saar
Majandus- ja
Kommunikatsiooniministeerium
info@mkm.ee

Teie 02.04.2026 nr 11-1/1211-1

Meie 21.04.2026 nr 2.2.-1/26/27-2

Taotluse läbi vaatamata jätmine

Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium (MKM) esitas Andmekaitse Inspeksioonile (AKI) taotluse isikuandmete töötlemiseks ilma andmesubjekti nõusolekuta uuringus „Eesti Tööjõu-uuringu andmestiku kasutamine“ isikuandmete kaitse seaduse (IKS) § 6 lõike 5 alusel.

Taotluse punkti 4 kohaselt soovib MKM /.../ ligipääsu ETU pseudonüümitud detailandmetele, mis katavad aastate 2018 – 2030 kohta tehtud uuringud, et analüütiliste tegevuste kaudu toetada MKMi õigusaktidest ja valdkonna strateegilistest eesmärkidest tulenevate ülesannete täitmist.

Ligipääsu kasutab MKM erinevate analüüsiülesannete lahendamiseks, sealhulgas:

- tööturupoliitika meetmete ja õigusaktide muudatuste mõjuanalüüside koostamiseks (nii eel- kui ka järelhindamised);
- Eesti seisukohtade ettevalmistamiseks Euroopa Liidu tasandi aruteludeks;
- poliitikameetmete rakendamise ja tulemuslikkuse seireks;
- tööturu arengute ja trendide regulaarseks jälgimiseks;
- analüütiliste ülevaadete koostamiseks ministeeriumi sisemiseks kasutuseks ning avalikkuse teavitamiseks;
- riigisisestele ja rahvusvahelistele (sh ELi institutsioonidele) päringutele vastamiseks.

Kuna MKMi analüüsiülesanded kujunevad dünaamiliselt vastavalt poliitikatsükli etappidele, seadusloome vajadustele ja jooksvale otsustustoe vajadusele, ei ole võimalik määratleda ühte konkreetset uuringut või hüpoteesi. Samas on kõik analüüsid sisuliselt seotud tööturu toimimise, arengute ja poliitikameetmete mõjude hindamisega ning teenivad avalikku huvi teadmispõhise poliitikakujundamise kaudu.

IKS § 6 lõike 5 sätestab, et teadusuuringuks IKS § 6 tähenduses loetakse ka täidesaatva riigivõimu analüüsid ja uuringud, mis tehakse poliitika kujundamise eesmärgil. /.../ Andmekaitse Inspeksioon kontrollib enne nimetatud isikuandmete töötlemise algust käesolevas paragrahvis sätestatud tingimuste täitmist /.../.

Uuringuks või analüüsiks saab pidada hüpoteesil või ideel põhinevat, juhitud ja korraldatud kindla eesmärgiga ning tulemusele suunatud süstemaatilist tegevust¹. Seega on uuring või analüüs piiritletud tegevus, millel on eesmärk ja tulemus. Taotluse kohaselt on MKM eesmärgiks saada juurdepääs ETU isikuandmetele nende kasutamiseks. MKM soovib isikuandmeid kasutada

¹ OECD (2015), [Frascati Manual 2015: Guidelines for Collecting and Reporting Data on Research and Experimental Development](#), The Measurement of Scientific, Technological and Innovation Activities, OECD Publishing, Paris. II ptk.

püsivalt ministeeriumi igapäevaste põhiülesannete täitmiseks. Ministeeriumi igapäevaste põhiülesannete täitmist ei ole võimalik käsitleda piiritletud ja konkreetse eesmärgiga uuringu või analüüsina või ka alamuuringutest koosneva laiema uuringuna, mis viiakse läbi poliitika kujundamiseks. Asutuse püsivate ülesannete täitmiseks vajalik isikuandmete töötlemine tuleb ette näha õigusaktis, milles tuleb minimaalselt sätestada andmetöötluse eesmärk, töödeldavate isikuandmete kategooriad, vastutav töötaja ja isikuandmete säilitamise tähtaeg.²

Isikuandmete töötlemise õiguslikuks aluseks teadusuuringutes, sh täidesaatva riigivõimu poliitika kujundamise eesmärgil tehtavates uuringutes on kehtiva õiguskorra kohaselt IKS § 6. Norm ei näe ette, et selle alusel saab isikuandmeid kasutada üldiselt ja vastavalt vajaduse tekkimisele. IKS § 6 lg 5 alusel kontrollib Andmekaitse Inspeksioon IKS §-s 6 kehtestatud tingimuste täitmist juhul, kui isikuandmeid töödeldakse täidesaatva riigivõimu poolt poliitika kujundamise eesmärgil läbiviidavas uuringus. Kuna taotleja soovib isikuandmeid kasutada püsivalt erinevate ülesannete täitmiseks, mitte poliitika kujundamise eesmärgil läbiviidavas uuringus, ei kuulu isikuandmete töötlemise tingimused Andmekaitse Inspeksiooni poolt kontrollimisele IKS § 6 lg 5 alusel.

Eeltoodust tulenevalt jätab Andmekaitse Inspeksioon taotluse läbi vaatamata.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Anu Suviste
jurist
peadirektori volitusel

² Vt täpsemalt Justiits- ja Digiministeerium. [Juhis isikuandmete ja avaliku teabe töötlemise ning andmekogude reguleerimise kohta eelnõudes](#)